

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur
Bedrag: €

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding
Bedrag: €

Gedeputeerde
belast met
behandeling: A.J. van der Maas

Vergadering PS: 10 juli 2026
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 2 juni 2026
Nr:

Onderwerp: Vaststellen Tarievenkader Publiek Vervoer Zeeland 2027

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

In Zeeland wordt er stapsgewijs een nieuw publiek vervoerssysteem ingevoerd dat lijngebonden vervoer en vraaggestuurd vervoer samenvoegt tot één geheel onder de merknaam 'Reizen door Zeeland'. Met de start van de nieuwe busconcessie in december 2026 is een nieuw tarievenkader nodig. Wij hebben daarbij eerder de voorkeur uitgesproken dat dit geldt voor minimaal Openbaar Vervoer per bus en de Flex. Dit tarievenkader legt voor een minimum van vijf jaar de uitgangspunten vast voor reisproducten en doelgroepkortingen en biedt daarmee de grondslag voor de jaarlijkse tariefstelling in het tariefplan.

Vanuit de Regionale Mobiliteitsstrategie hebben wij de doelstelling om het publiek vervoer voor de reiziger betaalbaarder te maken hierin doorgevoerd. Daarbij zijn belangrijke elementen:

- Uitbreiding van de korting voor jongeren tot en met 24 jaar.
- Inzet om een minimaproduct in heel Zeeland beschikbaar te stellen.
- Binnen de financiële mogelijkheden verlagen van het kilometertarief, waarbij in de looptijd indexering van tarieven conform landelijke tarievenindex zal plaatsvinden.
- Geen opstapkosten bij overstap tussen de Flex en OV.

Wat willen we bereiken?

Met de Regionale Mobiliteitsstrategie is betaalbaarheid van het Publiek Vervoer als belangrijk uitgangspunt benoemd. Met het tarievenkader willen we de betaalbaarheid vergroten. Enerzijds generiek voor alle gebruikers. Anderzijds door specifieke kortingsproducten gericht op doelgroepen: kinderen, jongeren, veelgebruikers, 65+-ers en minima.

We gaan uit van een samenhangend tariefstelsel voor publiek vervoer: lijngebonden busvervoer, inclusief buurtbus en de Flex. Dat stelsel stuurt op bereikbaarheid voor alle reizigers binnen Zeeland, beloont loyale reizigers, borgt financiële toegankelijkheid voor kwetsbare groepen en houdt de reiziger zo min mogelijk hinder van systeem- en provinciegrenzen.

Het kader is opgesteld conform de bevoegdheidsverdeling vanuit de Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer: de Provincie stelt de OV-tarieven (bus) vast, de Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland (GR PVZ) stelt de Flex-tarieven vast. Het afgesproken uitgangspunt is dat de Flex wat betreft reisrechten, kortingsproducten en tariefhoogte gelijk is aan het reguliere lijngebonden busvervoer. Dit tarievenkader is het kader stellende document voor het jaarlijkse tarievenplan, dat door de Gemeenschappelijke Regeling wordt voorbereid en door Gedeputeerde Staten wordt vastgesteld.

Waaraan kunnen we zien of alles bereikt is?

Het tarievenkader heeft een looptijd van minimaal vijf jaar. Evaluatie is voorzien aan het einde van de fixatieperiode, die is gekoppeld aan de bijdragen van de deelnemers aan de GR. Op basis van het kader stelt de Mobiliteitscentrale Zeeland (MCZ) jaarlijks in het derde kwartaal een tarievenplan op met daarin concrete tarieven voor het volgende jaar. GS stellen op basis van dit zwaarwegende advies de tarieven voor het openbaar vervoer per bus vast. Provinciale Staten worden over het tarievenplan geïnformeerd; tariefkeuzes die de vastgestelde Provinciale begroting overstijgen vereisen een afzonderlijk besluit van PS met een onderbouwde dekking. Zowel het tarievenkader als elk jaarlijks tarievenplan wordt conform de Wet personenvervoer 2000 ter advisering voorgelegd aan het Overleg Platform Openbaar Vervoer Zeeland (OPOV), het wettelijk verankerde reizigersadviesorgaan voor Zeeland.

Wat doen we daarvoor?

Conform de Gemeenschappelijke Regeling is het tarievenkader voorbereid via de GR PVZ. De GR heeft ingestemd met het kader en het ter vaststelling voorgelegd aan GS om het aan te bieden ter vaststelling aan Provinciale Staten.

Het kader bouwt voort op bestaande reisproducten in het Zeeuwse OV en de Flex, maar bevat ook nieuwe elementen. De scholierenkorting van 10% bovenop de reguliere staffelkorting in Reizen door Zeeland Voordeel wordt vastgelegd als permanente beleidskeuze voor de looptijd van het kader. Het reisproduct voor jongvolwassenen wordt uitgewerkt als een verbreding van de bestaande scholierenkorting met de leeftijdsgroep 18 tot en met 24 jaar, zodat er geen apart product is benodigd en zodat één product de doelgroep van 12 tot en met 24 jaar bestrijkt. Het Dal Vrij 65+ abonnement en het minimaproduct worden voortgezet. De buurtbus krijgt dezelfde tarieven en reisproducten als het reguliere OV, zodat voor de reiziger ongeacht of de bus, buurtbus of de Flex wordt gebruikt sprake is van hetzelfde tarief. Via het digitale systeem wordt doorgevoerd dat concurrentie tussen de Flex en (buurt)buslijnen wordt voorkomen, waarmee de buurtbus de volwaardige functie behoudt.

Het "Groepsticket Zeeland" wordt als regionaal product voortgezet in het lijngebonden OV. Er is uitvoering gegeven aan de motie "Groepskorting Flex": onderzocht is of dit product ook in de Flex kan worden ingevoerd. Uit dat onderzoek blijkt dat de inzet van groepskorting nadelig uitpakt voor de individuele reiziger. Het voertuigenpark en het aantal chauffeurs zijn beperkt, waardoor extra stimulering van groepsritten ten koste gaat van de beschikbaarheid voor andere gebruikers.

Ten aanzien van de motie "Aantrekkelijk openbaarvervoer Zeeland", de wensen binnen deze motie zijn integraal verwerkt in dit tarievenkader. We hebben de bestaande producten gecontinueerd en deze beschikbaar gesteld middels het kader binnen publiek vervoer. Naast de borging binnen dit beleidskader, trachten we met het tarievenplan binnen publiekvervoer in brede zin invulling te geven aan de tariefstelling.

Toezegging 69; Inzicht geven in de kosten en subsidiëring van de buurtbus (13 maart 2026):
Op verzoek van Provinciale Staten is inzicht gevraagd in de subsidieverstreking aan de buurtbus en de kostenconsequenties van een gratis buurtbus. De buurtbus is een onmisbare schakel in het Zeeuwse netwerk en functioneert op vrijwilligersbasis op vaste tijden en routes, danwel buurtbus flex. Een integrale afweging over de tariefstelling van de buurtbus past beter in de bredere beleidsdiscussie over doelgroepproducten die via de jaarlijkse tarievenplannen wordt gevoerd. GS adviseert dit verzoek niet afzonderlijk te honoreren maar te betrekken bij de evaluatie van het tarievenkader na de fixatieperiode.

Subsidie 2026

BBV Oost Zeeuws-Vlaanderen	€ 9.700,00
BBV Zuid-Beveland	€ 43.700,00
BBV Waarde	€ 6.800,00
BBV West en Midden Zeeuws Vlaanderen	€ 21.400,00
BBV Walcheren	€ 19.200,00

Totaal € 100.800, --

In 2025 was het subsidiebedrag € 118.900. Waarbij we naast bovenstaande buurtbusverenigingen ook aan de sinds januari 2026 gestopte buurtbusverenigingen Schouwen-Duiveland en Noord-Beveland subsidie hebben verleend.

De exploitatiebijdrage voor de buurtbus is € 1.005.000 (prijspeil 2026). Dit betreft de bijdrage aan de concessiehouder voor het beschikbaar stellen van de voertuigen en andere ondersteuning (zoals in opleiding en voorlichting buurtbuschauffeurs) aan de buurtbusverenigingen.

Totale uitgave van de Provincie aan buurtbussen in het jaar komen dan uit op: € 1,1 mln. (voorlopig prijspeil 2026)

De reizigersopbrengsten van de buurtbus over 2025 bedragen circa €232.000 inclusief btw. Deze zijn niet volledig toe te rekenen aan de buurtbus afzonderlijk, omdat een deel van de reizigers reist met een product dat ook op andere lijnen geldig is, zoals het studentenreisproduct en Reizen door Zeeland Voordeel. De opbrengsten van deze producten kunnen technisch niet per lijn worden uitgesplitst.

Wat zijn de klimaateffecten?

De vaststelling van het tarievenkader leidt op zichzelf niet tot directe klimaateffecten, het stimuleert het gebruik publiek vervoer in Zeeland als alternatief voor de auto, wat bijdraagt aan de doelstellingen van de RMS op het gebied van duurzame mobiliteit.

Wat mag het kosten?

Vanwege de verschuiving van de opbrengstverantwoordelijkheid naar de Provincie Zeeland is bij de aanbesteding van het openbaar vervoer per bus een conservatieve inschatting gebruikt van de reizigersinkomsten en is al rekening gehouden met de korting van het Rijk op de uitkering van het OV-studentenreisproduct. Voor de directe reizigersinkomsten is destijds uitgegaan van 70% van de huidige reizigersinkomsten, zodat het financiële risico dat werd gelopen beperkt is. Met de uitkomst van de aanbesteding, de extra lijnen en ritten die als meerwerk zijn verleend en de uitwerking kan met nog steeds een conservatieve benadering, deze ruimte deels worden benut om het publiek vervoer betaalbaarder te maken.

De concrete tarieven worden jaarlijks vastgesteld binnen het tarievenplan. Op basis van een volgende rekenslag zal daarbij worden afgewogen om binnen de financiële ruimte zowel producten als Reizen door Zeeland-voordeel en het minimaproduct (voor gemeentes) als het standaard kilometertarief zo aantrekkelijk mogelijk te maken.

Voor de Flex is de GR budgetverantwoordelijk. De bijdragen van de deelnemers aan de GR zijn voor de eerste vier jaar gefixeerd. Wijzigingen in het tarievenkader die financiële consequenties hebben voor de Flex moeten binnen deze kaders passen, zo niet dienen alle deelnemers in te stemmen voor dekking van deze uitkomsten.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op Externe inhuur (kostensoort)

Communicatieparagraaf

In Zeeland werken we aan betere bereikbaarheid voor iedereen. Daarbij hoort dat het publiek vervoer betaalbaar moet zijn. Met dit besluit stellen Provinciale Staten de reisproducten vast voor dit vervoer. Die regels gelden vanaf 2027 voor minstens vijf jaar. Wie veel reist, betaalt gemiddeld minder per rit. Scholieren en jongeren tot en met 24 jaar krijgen extra korting. Mensen met een laag inkomen kunnen via hun gemeente met een minimapas reizen. De bus, de buurtbus en de Flex hebben dezelfde prijzen, zodat reizigers geen verschil merken.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten,

H.M. de Jonge, voorzitter

Drs. M.C.J. Franken, secretaris-algemeen directeur

Onderwerp:

Vaststellen Tarievenkader Publiek Vervoer Zeeland 2027

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 juni 2026, nr. 822996;

besluiten:

1. het Tarievenkader Publiek Vervoer Zeeland 2027 vast te stellen;